



MALİ HİZMETLER SINIFI DERNEĞİ
MAHİS DER

05/07/2024 TARİHİNDE TBMM'ne SUNULAN
BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİNE MALİ HİZMETLER SINIFI
OLUŞTURULMASINA İLİŞKİN EK MADDE EKLENMESİ TEKLİFİ

TEMMUZ – 2024

05/07/2024 TARİHİNDE TBMM'ne SUNULAN
BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİNE MALİ HİZMETLER SINIFI
OLUŞTURULMASINA İLİŞKİN EK MADDE EKLENMESİ TEKLİFİ

Tüm dünyada genel kabul görmüş teamüllere göre başarılı bir idarenin teşkil edilmesi için olmazsa olmaz iki unsur vardır; iyi işleyen bir teşkilât ve iyi yönetilen mali imkânlar. Bu unsurların insanlar tarafından gerçekleştirilmesi, personeli idarenin temeli yapmaktadır. İdareyi amacına ulaştıracak personelin bulunması, verimli bir biçimde çalıştırmak için gerekli koşulların oluşturulması, günümüzde personel idaresinin ve idare hukukunun en önemli sorunu olarak göze çarpmaktadır. Günümüzün personel idaresinde, hizmetin koşulları, memurun hizmete girişten emekliliğe kadar olan sürede görev-yetki, hak ve sorumluluk bakımından bağlı olacağı düzen bütünüyle iki temel ilkeye dayanmaktadır. Bunlar; memurun hizmete uygunluğunun araştırılması yani liyakat sistemi ve sınıflandırma ilkeleridir. İdareyi amacına ulaştıracak, uygunluğa dayanan bir kariyer sisteminin gelişebilmesi için sınıflandırma bir ön şart olarak gözükmemektedir.

Bu gerekçelerden hareketle hayata geçirilen 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, liyakat ve sınıflandırma üzerine bina edilmiş ve bu kapsamda 12 ayrı hizmet sınıfı oluşturmuştur. Ancak başarılı, iyi işleyen idarelerin olmazsa olmazı **mali imkânların iyi yönetilmesini sağlayacak** personel, bu sınıflar arasına dâhil edilmemiş genel idare hizmetleri sınıfı içinde yer almıştır. Bu tercih nedeniyle üniversitelerin bu amaçla kurulmuş bölümlerinden mezun olmuş yetkin insanların işe alındığı, sadece bu alanda çalıştığı için zamanla uzmanlaşmış, tek görevinin mali hizmetler olduğunu bilen, görevini içselleştiren bir mali hizmet çalışanı grubu oluşturulamamıştır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile tanınan yetki ve görevlerle mali hizmetler bütün kurumlar için mihenk taşı vazifesi görmektedir. İyi yönetilemeyen mali işler kurumun tüm yapısını olumsuz etkilemekte, kamu harcamalarının mevzuata aykırı şekilde kullanılmasına yol açmakta, bütçe gelir-gider dengesini bozmaktadır.

Tüm dünyada konunun önemine binaen benzer alanlarda çalışacak nitelikli personelin yetiştirilmesi için açılmış sınırsız sayıda üniversite, fakülte mevcutken ve buralarda lisans, yüksek lisans, doktora vb. eğitimler verilirken, kamuda mali hizmetler sınıfının görmezden gelinmesi nedenleri ve sonuçları açısından son derece üzüntü vericidir.

2024/7 sayılı Tasarruf Tedbirleri Genelgesi ile kamu harcamalarında tasarruf sağlanması amacıyla kamu kaynaklarının etkili ekonomik ve verimli kullanılması öngörülmüş, bu bağlamda insan kaynağında tasarruf sağlanması maksadıyla Hazine ve Maliye Bakanlığı taşra teşkilatı yapılan düzenlemelerle yeniden yapılandırılmış, 300 Malmüdürlüğünün hizmet birleştirilmesi ile kapatılması öngörülerek, mevcut Defterdarlıkların da kapatılması ve Vergi Dairesi Başkanlıklarının Defterdarlık olarak hizmet sunması planlanarak yasal düzenlemesi Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Kamu harcamalarını azaltma konusunda azami çaba gösteren ve en büyük fedakarlığı kendi personeli ve teşkilat yapılanması ile yapan Hazine ve Maliye Bakanlığı, bir taraftan da vergide adalet ilkesi ile vergi kayıp ve kaçığının önüne geçebilmek için ortaya koyduğu yasal düzenlemeler ile vergiden kaçınma ve vergiye uyum konusunda sorun yaşayan vergi mükelleflerini takibe alarak kamu gelirlerinin artırılmasına yönelik iş ve işlemleri Hazine ve Maliye Bakanlığı personeli ile hedeflemekte ve yerine getirmektedir.

Mali hizmetler alanında sadece uzmanlaşmış personel çalışabilir. Uzmanlık isteyen tüm bu görevlerin Genel İdare Hizmetleri Sınıfı içerisinde gördürülebilmesi olanak dâhilinde değildir. Genel İdare Hizmetleri Sınıfında görevli bir kamu çalışanına uzmanlık ve eğitim gerektiren veterinerlik gibi görevler yaptırılmayacağı gibi mali işler de (vergi toplama, devlet muhasebesini tutma) yaptırılmaz. Her iki durum neticesinde de telafisi imkânsız sonuçlar doğabilir.

Kamuda mali hizmet alanında çalışanlar, kamuda görev yapan hiçbir meslek grubunun olmadığı kadar idari, mali, adli risk ve sorumlulukla karşı karşıyadır. Yapılan en küçük bir hatanın çok büyük karşılığının olduğu bu alanda yüklenilen yüksek risk, Mali Hizmetler Sınıfı teşkil edilerek verilecek haklarla hafifletilmelidir.

Mali hizmetler alanı, Genel İdare Hizmetleri Sınıfında yer alan diğer personelle aynı özlük haklarına sahip olduğu için edinilmesi gereken bilgi birikimin çokluğu, iş yükünün ağırlığı ve neticesi itibarı ile taşıdığı yükler nedeniyle kamu personeli açısından külfet olarak görülmekte, istek ve arzuya asla yapılamamakta, bu nedenlerle de kesinlikle gönüllü olarak tercih edilmemektedir. Oluşturulacak Mali Hizmetler Sınıfı neticesinde teşkil edilecek haklarla mutluluk ve gururla çalışılan bir alana dönüştürülmelidir. Genel İdare Hizmetleri Sınıfı içinde yer alan tüm çalışanların mali işlerde görevlendirilebilmesi ve mevcut çalışanların da bu alanda ısrarla görev yapmak istememesi nedeniyle mali işlemleri gerçekleştiren personel arasında bir türlü istikrar sağlanamamaktadır. Bu nedenle kamu mali politikalarına ve güncel mali mevzuata hâkim, yetişmiş personel sıkıntısı tüm kurumlarda had safhadadır. Bu eksiklik nedeniyle tüm kamu kurumlarında mali iş ve işlemlerin arzu edilen sağlıkta yürütülemediği bilinen bir gerçektir. Oluşturulacak Mali Hizmetler Sınıfı ile bu sorun da çözüme kavuşacaktır.

Yine bu yapı nedeniyle kurumlar arasında mali iş ve işlemlerin uygulanmasında devasa farklılıklar söz konusudur. Aynı katta faaliyet gösteren iki ayrı kurumun aynı ödemesinde dahi birliktelik sağlanamamakta ve bu yapı Devlet işleyişinde büyük sorunlara yol açmaktadır. Oluşturulacak Mali Hizmetler Sınıfı içerisinde yer alacak aynı eğitimden geçmiş, aynı bilgi birikime sahip, aynı ilkeler doğrultusunda çalışacak personel aracılığı ile bu sorunlar ortadan kalkacak ve olası kamu zararları da ortadan kaldırılacaktır.

Bu ve benzer sebeplerle kamu maliyesine hak ettiği saygınlığın kazandırılabilmesi, olası kamu zararlarının önlenmesi, kamu kurumlarının sağlıklı bir mali hizmet işleyişine kavuşturularak, Devletimizin çok daha güçlü kılınması, mali hizmetlerin kamu personeli arasında tercih edilirliliğinin artırılarak şevkle çalışılan bir alana dönüştürülmesi için Devlet Memurları Kanununda yer alan sınıflar arasında Mali Hizmetler Sınıfının oluşturulması hayati önem taşımaktadır.

T A L E P: 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı maddesinde yapılacak değişiklikle Mali Hizmetler Sınıfının oluşturulmasıdır. Ek taslak kanun teklifi ektedir.

Arz olunur.

Osman MALKOÇ
Başkan
Mali Hizmetler Sınıfı Derneği
MAHİSDER



www.mahisder.org / info@mahisder.org.tr

“Meşrutiyet Mah. Selanik Caddesi Şükran Apt. No: 48/8 Çankaya/ANKARA

**657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı maddesine “XII - MİLLİ İSTİHBARAT HİZMETLERİ SINIFI” başlıklı bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bent eklenmiştir.

“XIII - MALİ HİZMETLER SINIFI

Bu sınıf Hazine ve Maliye Bakanlığı kadrolarında bulunanlar ile bu kanuna tabi idarelerde görevli olup, mali iş ve işlemler ile görevli personeli kapsar.”

MADDE 2-Bu madde yayım tarihinde yürürlüğe girer.