



T.C.
HAZİNE VE MALİYE BAKANLIĞI
Muhasebat Genel Müdürlüğü

Sayı : E-57761329-220.01-4575389
Konu : Malmüdürlerinin Sendika Üyeliği

05.03.2026

DAĞITIM YERLERİNE

Muhasebat Kontrolörleri Başkanlığı tarafından "*Türkiye genelinde toplu sözleşme desteği ikramiyesi alanlardan "Malmüdürü" ünvanlıların kontrollerinde hatalı uygulamalar olması ve söz konusu uygulamaların tüm yönleriyle detaylı bir şekilde incelenmesi*" konusunda düzenlenen 25.04.2025 tarihli ve 149/İR.3/3 sayılı İnceleme Raporunda özetle; 2019-2025 döneminde malmüdürü ünvanına sahip personelin Hazine ve Maliye Bakanlığı ilçe teşkilatının en üst amiri olmaları sebebiyle 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu uyarınca sendika üyesi olmamaları ve toplu sözleşme desteği ikramiyesi almamaları gerekirken, söz konusu personele mevzuatında öngörülmediği halde toplu sözleşme desteği ikramiyesi ödendiği belirtilmiş olup ilgili Defterdarlıklara gönderilen 27.06.2025 tarihli ve muhtelif sayılı yazılarımızla; "... söz konusu mevzuat hükümleri gereğince ekli listede yer alan personele yersiz ödenen toplu sözleşme desteği ikramiyesinin 5018 sayılı Kanunun 71 inci maddesi hükümlerine göre faiziyle birlikte tahsil edilmesi, ayrıca inceleme dönemi haricinde de malmüdürü ünvanına sahip personele söz konusu ödemelerin yapılıp yapılmadığının 10 yıllık zamanaşımı süresi göz önünde bulundurularak incelenmesi ve fazla ödeme tespit edilmesi halinde bu ödemelerin yasal faizi ile birlikte tahsil edilmesi" hususu bildirilmiştir.

Bakanlığımıza ulaşan bilgilerden, ilgili malmüdürlerince defterdarlıklara itiraz dilekçeleri verildiği ve konuya ilişkin tereddütler yaşandığı anlaşılmış olup uygulama birliğinin sağlanması amacıyla ilgili kurum ve birim görüşleri çerçevesinde aşağıda yer alan açıklamaların yapılması gerekli görülmüştür.

Bu kapsamda, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığından (Çalışma Genel Müdürlüğü) alınan 12.01.2026 tarihli ve E-15098465-000-568743 sayılı yazıda özetle;

4688 sayılı Kanunun 15 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde, il ve ilçe teşkilatlarının en üst amirleri ile bunlara eşit veya daha üst düzeyde olan kamu görevlilerinin sendika kuramayacak ve sendika üyesi olamayacakları hususunun açıkça düzenlendiği göz önünde bulundurularak; malmüdürlerinin, Bakanlığımızın ilçe teşkilatının en üst amiri olmaları nedeniyle; kamu görevlileri sendikalarına üye olamayacakları,

Vekalet müessesesinin kanuni izin, geçici görevlendirme, disiplin cezası uygulaması ve görevden uzaklaştırma gibi istisnai hallerde başvuru olan geçici bir görevlendirme biçimi olduğu da dikkate alındığında, kamu görevlileri sendikalarına üye olan personelin, sendika üyesi olunamayacak kadrolara vekaleten görevlendirilmeleri halinde sendika üyeliklerinin devam etmesi gerektiği,

4688 sayılı Kanunun 15 inci maddesine aykırı üyeliklerde, kurumun sendika üyeliğini iptal yetkisinin olmadığı, buna karşın üyeliğin geçersizliğini tespit etme, geçersizliğin sonuçlarını (aidat kesintilerinin ve toplu sözleşme ikramiyesi ödemelerinin durdurulması gibi) uygulama, üyeliğin geçersizliğinin sendikaya ve ilgisine bildirilmesi şeklinde sorumluluklarının olduğu, tespit ve uygulamalara ilişkin itirazların yargı nezdinde yapılacağı,

Bu kapsamda yer alan üyelikler, hukuken geçersiz kabul edildiğinden söz konusu kişilere tespit tarihinden itibaren toplu sözleşme ikramiyesi ödenmemesi gerektiği, tespit öncesinde idarenin bilgisi ve

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: A80A7DD6-9D1D-402E-8247-753B86990DBE

Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/hmb-ebys>

Devlet Mah. Dikmen Cad. No: 12 M Blok 06420 Çankaya/ANKARA

Telefon: 0 312 415 16 68 Faks: 0 312 419 45 53

KEP Adresi : hazinevemaliye@hs01.kep.tr

Bilgi için: Burak KAPLAN
Hazine ve Maliye Uzmanı



sonayıyla ve ilgilinin kusuru bulunmaksızın yapılmış olan ödemelerin, Danıştay İçtihatları Birleştirme Kurulunun 22.12.1973 tarihli, E:1968/8, K:1973/14 sayılı kararında belirtildiği üzere iyi niyetli ödeme niteliğinde değerlendirilebileceği, geçmişe dönük ödemelerin ilgilinin kusuruna dayanmaması ve idarenin ödemeden haberdar olması durumunda geri alınamayacağı, yalnızca açık hata, memurun gerçek dışı beyanı veya hileli davranışı gibi istisna hâllerde geri alma yoluna gidilebileceği,

Sendikaların başvuruda bulunan kamu görevlisinin 4688 sayılı Kanunun 15 inci maddesi kapsamında yer alıp almadığını, özen yükümlülüğü çerçevesinde araştırmak ve değerlendirmek zorunda olduğu, kamu görevlisinin görev ünvanı, statüsü ve fiilen yürüttüğü hizmetin niteliği dikkate alınarak gerekli incelemelerin yapılması, kanun ve tüzüğe aykırı biçimde üyelik tesis edilmemesi gerektiği, üye olamayacağı hâlde sendikaya üye kabul edilen bir kamu görevlisine ödenen toplu sözleşme ikramiyesinden dolayı, sendikanın kural olarak doğrudan ve otomatik bir mali sorumluluğu bulunduğu söylenemeyeceği, kamu kurum ve kuruluşlarının sendika üyeliğini tek taraflı olarak sona erdirmeye veya iptal etme yetkisi bulunmadığı gibi, sendikaların da idare adına ödeme süreçlerini yönlendirme veya sonuçlandırma yetkisi bulunmadığı, sendikanın, üyeliğe kabul sürecinde 4688 sayılı Kanunun 15 inci maddesinde öngörülen yasaklara rağmen iyi niyet ve özen yükümlülüğüne aykırı şekilde hareket ettiğinin somut olarak ortaya konulması hâlinde kusura dayalı sorumluluğunun gündeme gelebileceği, kusurun ve illiyet bağının yargısal denetimle tespiti hâlinde ancak söz konusu olabileceği,

hususlarına yer verilmiştir.

Diğer taraftan, Bakanlığımız Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğünden alınan 11.02.2026 tarihli ve E-26660611-220.01[271851]-4562876 sayılı mütalaa yazısında özetle;

Malmüdürü ünvanına sahip olmayan sendika üyesi personelin, kanunî izin vd. nedenlerle geçici görevlendirme dışında boş kadrolara hizmetin yürütülmesi için kurum içinden veya kurum dışından vekaleten atama yolu ile malmüdürü vekili olarak görevlendirilmesi halinde 4688 sayılı Kanunun 15 inci maddesi kapsamında sendika üyeliğinden yasaklı olmayacağı,

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunun "*Kamu zararı*" başlıklı 71 inci maddesinden bahisle kamu zararının belirlenmesinde;

- a) İş, mal veya hizmet karşılığı olarak belirlenen tutardan fazla ödeme yapılması,
- b) Mal alınmadan, iş veya hizmet yaptırılmadan ödeme yapılması,
- c) Transfer niteliğindeki giderlerde, fazla veya yersiz ödemede bulunulması,
- d) İş, mal veya hizmetin rayiç bedelinden daha yüksek fiyatla alınması veya yaptırılması,
- e) İdare gelirlerinin tarh, tahakkuk veya tahsil işlemlerinin mevzuata uygun bir şekilde yapılmaması,

f) (Mülga: 22/12/2005-5436/10 md.)

g) Mevzuatında öngörülmediği halde ödeme yapılması

hususlarının esas alındığı, kamu zararının bu kapsamla sınırlı olduğu, bu bentler kapsamında; kamu zararının, kamu kaynakları kullanılarak piyasadan mal ve hizmet satın alınması sırasında fazla ödeme yapılması, idarenin gelirlerinin tahsili sırasında mevzuata aykırı davranılması ve mevzuatta öngörülmeyen bir ödeme yapılması suretiyle yol açılan zararlar sınırlı olduğu, (g) bendinde yer alan; mevzuatında öngörülmediği halde ödeme yapılması kapsamının ise yine mal ve hizmet alımları nedeniyle yapılan ödemeler sonucu oluşan kamu zararı şeklinde anlaşılması gerektiği, malmüdürlerine yapılan toplu sözleşme ikramiyesi ödemelerinin sehven kanuna aykırı olarak yapılmış fazla ödeme olabileceği; bu ödemelerin teftiş sonucu düzenlenen raporda ortaya çıktığı, ödemelerin açık hata kapsamında değerlendirilmesine hukuken olanak bulunmadığı gibi malmüdürlerinin gerçek dışı beyanı ya da hilesinin de bulunmadığı, konu hakkında 5018 sayılı Kanunun 71 inci maddesinin değil, Danıştay İçtihatları Birleştirme Kurulunun 22.12.1973 tarihli, E:1968/8, K:1973/14 sayılı kararının uygulanabileceği,

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu: A80A7DD6-9D1D-402E-8247-753B86990DBE

Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/hmb-ebys>

Devlet Mah. Dikmen Cad. No: 12 M Blok 06420 Çankaya/ANKARA

Telefon: 0 312 415 16 68 Faks: 0 312 419 45 53

KEP Adresi : hazinevemaliye@hs01.kep.tr

Bilgi için: Burak KAPLAN
Hazine ve Maliye Uzmanı



hususlarına yer verilmiştir.

Yukarıda anılan Kurum ve Birim görüşleri de dikkate alındığında;

- Malmüdürlerinin sendika üyesi olamayacağı,

- Kurumlarca sendika üyeliğinin re'sen sona erdirilemeyeceği ancak aidat kesintilerinin ve toplu sözleşme ikramiyesi ödemelerinin durdurulabileceği,

- Yasaklı üyelik tespit tarihinden önceki ödemelerin yokluk, açık hata, malmüdürlerinin gerçek dışı beyanı veya hilesi hallerinde süre aranmaksızın, aksi halde 60 günlük dava açma süresi içinde geri alınabileceği,

- Maaş bordrolarındaki ünvan bilgilerinin hatalı girilmesi nedeniyle sehven "*malmüdürü*" ünvanına sahip olduğu belirtilen personele ilişkin olarak Kamu Harcama ve Muhasebe Bilişim Sistemi (KBS) üzerinden ilgili maaş verilerinin kontrol edilerek yapılan itirazların sonuçlandırılması ve varsa hatalı çıkarılan borç tutarlarının düzeltilmesi gerektiği,

- Kamu görevlileri sendikalarına üye olan malmüdürlerinin, sendika üyesi olunamayacak kadrolara vekaleten görevlendirilmeleri (boş ve dolu kadro farketmeksizin) halinde sendika üyeliklerinin devam etmesi gerektiği,

- Malmüdürlerini üyeliğe kabul eden sendikaların iyi niyet ve özen yükümlülüğüne aykırı şekilde hareket ettiklerinin yargısal denetimle somut olarak ortaya konularak kusur ve illiyet bağının tespiti hâlinde sorumluluklarının söz konusu olabileceği,

değerlendirilmektedir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Dr. Nazmi Zarifi GÜRKAN

Bakan a.

Muhasebat Genel Müdürü

Dağıtım:

Dağıtım Listesi (81 Muhatap)